



O Ciclo de Políticas Públicas

Jorge Abrahão de Castro-Ipea



Roteiro:

1. O ciclo de políticas públicas

2. Novos arranjos

3. Exercício



O ciclo de políticas públicas

- Agenda → Elaboração → Formulação → Implementação → Execução → Acompanhamento → Avaliação
- Atores: Partidos, Associações de Classe, Agentes políticos, pesquisadores, mídia, grupos religiosos, ONG's, funcionários públicos...



Formação da Agenda

Defin. - Inclusão de demanda ou necessidade social na lista de prioridades do poder público

Quem são os atores?

Onde se joga?



Elaboração

1. Identificação e delimitação de um problema atual ou potencial da sociedade;
2. Determinação das possíveis alternativas para sua solução;
3. Avaliação dos custos e efeitos de cada uma delas;
4. Estabelecimento de prioridades

Quem são os atores? Onde se joga?



Formulação

- Seleção e especificação da alternativa considerada mais conveniente, seguida de declaração que explicita a decisão adotada, definindo seus objetivos e seu marco jurídico, administrativo e financeiro
- Quem são os atores? Onde se joga?



Implementação

- Planejamento e organização do aparelho administrativo e dos recursos humanos, financeiros, materiais e tecnológicos que consistem nos planos, programas e projetos
- Quem são os atores? Onde se joga?



Execução

- Conjunto de ações destinado a atingir os objetivos estabelecidos pela política
- Quem são os atores? Onde se joga?



Acompanhamento

- Processo sistemático de supervisão da execução de uma atividade com vistas a realizar correções no sentido de garantir o alcance dos objetivos.
- Quem são os atores? Onde se joga?



Avaliação

- Mensuração e análise dos efeitos produzidos na sociedade pelas políticas públicas.
- Quem são os atores? Onde se joga?



Novos arranjos

- Intersetorialidade
- Descentralização
- Conselhos setoriais de política
- Redes de política pública
- Arranjos institucionais no âmbito municipal



Intersectorialidade

- Política/Plano/Programa que tem ações em mais de uma unidade administrativa.
- Quais as vantagens e as desvantagens da Intersectorialidade?



Descentralização

- Atividades ou projetos, na área de competência da União/UF executados por outro ente da federação (Estado, Município ou Distrito Federal), com recursos repassados pela União/UF.
- Quais as vantagens e as desvantagens da Descentralização?



Conselhos setoriais de política

- Esfera pública, accountability
- Problemas atuais: participação, representação, desempenho institucional, autonomia/dependência.



Redes de política pública

- “A noção de redes de ação pública objetiva trazer luz a uma ordem social feita de ‘ordens sociais locais’ que fragmentam a sociedade e o Estado e procura testemunhar algumas evoluções aparentemente contraditórias da ação pública” (Gilles Marssadier, Dr. C Política, Un. De Paris)
- Três contradições: circulação horizontal X vertical dos recursos; pluralismo X elitismo; facilidade de coordenação interna na rede e a “ingovernabilidade global.



Arranjos institucionais no âmbito municipal

- 1) Promoção de ações integradas dirigidas a um mesmo público-alvo
- 2) Estabelecimento de parcerias com outros níveis de governo ou governos de mesmo nível
- 3) Novas formas de articulação Estado, sociedade civil e mercado.



Bibliografia

- Políticas públicas: Coletânea, Enrique Saravia e Elisabete Ferrarezi. Brasília: Enap, 2006
- Manual de avaliação anual do Plano Plurianual 2004-2007. Ano base 2004. Versão 21-12-2004.