

Documento de Visão do Projeto

1. Objetivo

O propósito deste documento é coletar, analisar e definir as necessidades de alto-nível e características do projeto de software do **Módulo Editor de Estruturas** do Sistema de Informações Organizacionais do Governo Federal - SIORG, focando nas potencialidades requeridas pelos afetados e usuários-alvo, e como estes requisitos serão abordados no projeto de software.

A visão do projeto documenta o ambiente geral de processos a ser desenvolvido para o sistema durante o projeto Módulo Editor, fornecendo a todos os envolvidos uma descrição compreensível deste e de suas macro-funcionalidades.

O Documento de Visão do Projeto documenta apenas as necessidades e funcionalidades do Módulo Editor que estarão sendo atendidas no projeto de software.

2. Cenário Atual

O Sistema de Informações Organizacionais do Governo Federal – SIORG iniciou em 1995, a partir do sistema CAFE (Cadastro da Administração Federal). A primeira versão do SIORG era em plataforma Cliente/Servidor, com o cadastro de órgãos centralizado, e a base de dados era no MARE (antigo Ministério da Administração e Reforma do Estado). Nessa época, já estava disponível ao cidadão a consulta das estruturas do governo cadastradas no SIORG pela internet.

Em 2003 com a publicação do Decreto 4896, fica institucionalizado o Sistema de Informações Organizacionais do Governo Federal - SIORG, com a finalidade de **dotar os órgãos e entidades** do Poder Executivo Federal **de instrumento para elaboração e controle sistêmico das estruturas** regimentais, estatutos, regulamentos e regimentos internos. São integrantes do SIORG os órgãos e entidades da administração direta, autárquica e fundacional do Poder Executivo federal.

O SIORG foi desenvolvido em 3 módulos:

- **Módulo Gestão:**
Conjunto de funcionalidades construídas em asp que pela Web acessam e mantém o banco de dados principal. O banco foi desenhado e construído em MS SQL Server. Contém a administração do sistema, o gerenciamento do controle de acesso de usuários, permite a manutenção de dados e ainda oferece a emissão de Relatórios Gerenciais. Permite a manutenção dos tipos dos cargos e funções, a criação, alocação, desalocação e extinção dos cargos e funções; a movimentação dos cargos da Reserva Técnica para um órgão ou vice-versa.
- **Módulo Cidadão:**
Diariamente o banco de dados principal é replicado de forma automática e o módulo é um sítio na Internet que permite consultas diversas, na base replicada, sobre um determinado órgão. Inclui a árvore hierárquica completa do Executivo Federal.
- **Editor de Estruturas:**
Trata-se do *instrumento para elaboração e controle sistêmico das estruturas* referido acima. Ferramenta complexa que contém um navegador web de acesso restrito e direcionado e permite o download do banco de dados principal contendo apenas os

dados de determinado órgão. Este download é carregado em um banco de dados MS Access com estrutura de tabelas idêntica à do banco de dados principal. As funcionalidades do aplicativo, construídas em MS Visual Basic permitem a análise técnica do arranjo institucional do órgão selecionado e a edição de toda a sua estrutura organizacional. As estruturas são compostas das unidades organizacionais subordinadas, das suas competências e dos cargos/funções relacionados à estas unidades.

O Módulo Editor permite, além da análise, a construção e/ou a reformulação da estrutura organizacional selecionada impondo ao processo todas as regras de negócio necessárias e ao término da construção/reestruturação emite o Sumário Executivo, resumo das alterações projetadas e permite com perfeição a geração/edição de dois tipos diferentes de atos oficiais: Decretos de Estrutura e Portarias de Regimento Interno. Permite ainda o upload do banco de dados modificado do Access local para o SQL Server central.

Além dos três módulos o SIORG tem dois mecanismos de processamento:

- **Fluxo de Propostas:**
Mecanismo de workflow que ordena a tramitação das propostas de construção/reestruturação de um órgão ou unidade organizacional. Permite a definição das fases do fluxo no Ministério interessado, e permite a manutenção do fluxo padrão que trata da tramitação entre o Ministério do Planejamento, a Casa Civil, a própria Presidências da República findando na ordem para publicação à Imprensa Nacional.
- **Efetivação:**
Mecanismo crítico que permite, após o upload, a transferência dos dados alterados pelos usuários distribuídos para a base de produção.

Considerando que o atual Módulo Editor foi projetado como um aplicativo local, o aumento da heterogeneidade do parque tecnológico dos órgãos e entidades que compõem o Poder Executivo Federal e a complexidade e diversidade das políticas de segurança de rede, por si só a utilização de ferramenta que exija instalação local se tornou inconveniente e inadequada.

Por outro lado a ferramenta de gerenciamento dos bancos de dados locais eleita à época, o MS Access, não manteve total compatibilidade com suas versões anteriores no decorrer dos seus diversos versionamentos, o módulo simplesmente não funciona regularmente em estações com instalações de Access mais atuais.

Dessa forma a obrigação institucional definida no Decreto nº 4896/03 de dotar os órgãos e entidades do Poder Executivo Federal de instrumento para elaboração e controle sistêmico das estruturas e a pretendida descentralização do processo de edição de estruturas estão totalmente comprometidas.

3. Descrição do Projeto

O projeto é de reconstrução geral do **Módulo Editor** e tem como objetivo finalmente disponibilizar para os Órgãos e Entidades do Executivo Federal o instrumento para elaboração e controle sistêmico das estruturas regimentais, estatutos, regulamentos e regimentos interno que finda com a edição dos documentos de estrutura regimental, estatuto e regimento interno.

A arquitetura será concebida com a garantia que o novo Módulo Editor seja totalmente operado pela Internet. Só caberá instalação local no caso de instalação automática de máquinas Java ou similares. Deve ser concebida com tecnologia "Ajax", "R.I.T" ou similar. Os resultados intermediários do trabalho dos usuários finais será sempre armazenado centralmente à similaridade do Google Docs. Fica eliminada a necessidade de downloads e uploads.

O novo Módulo Editor será concebido em três agrupamentos funcionais: Elaboração de Estruturas; Geração de Documentos e Efetivação.

- **Elaboração de Estruturas:**

No novo módulo este agrupamento funcional deve permitir a criação/manutenção de toda a estrutura organizacional de um órgão ou de uma unidade organizacional formatando uma *Proposta*. A estrutura de uma *Proposta* é composta de órgãos subordinados e suas competências e os cargos/funções alocados e suas atribuições. O módulo Editor deve permitir acessar (e congelar para outras alterações) a estrutura eventualmente já cadastrada no SIORG ou criar uma nova estrutura. Deve permitir a manutenção daquelas entidades e de seus relacionamentos. Deve impor ao processo as regras de negócio necessárias de estrutura e ao término da elaboração consistir a *Proposta* acusando as divergências e ausências e ao final emitir o Sumário Executivo da Proposta.

- **Geração de Documentos:**

Permitirá a impressão de diversos tipos diferentes de documentos oficiais: Decretos de Estrutura Regimental, Estatutos, Portarias de Regimento Interno e Portarias de Ajuste e os Anexos pertinentes. A geração dos documentos é sujeita a um conjunto de regras de negócio para o tratamento semântico e de formatação. Só se a Proposta estiver dentro dos parâmetros definidos nas regras de elaboração de estruturas do governo, Sumário Executivo zerado, o módulo gerará os documentos e os anexos do decreto ou da portaria, necessários a publicação e a efetivação da correspondente estrutura. Os documentos deverão ser gerados em formato rtf.

- **Efetivação:**

Funcionalidade disponível apenas para o gestor do sistema que incorpora ao banco de dados principal do sistema as alterações propostas na fase de Elaboração de Estruturas.

O controle de acessos aos documentos em elaboração/elaborados deve ser compatibilizado com as funcionalidades existentes no Módulo Gestão e permitir que a qualquer momento, um usuário, dependendo de seu perfil, acesse uma proposta em formulação para analisar e alterar a proposta

Não haverá workflow.

É requisito não funcional que o novo Módulo Editor trabalhe perfeitamente com as versões mais consolidadas dos navegadores Mozilla, Internet Explorer e Chrome.

4. Envolvimento

4.1. Abrangência

O sistema abrange os órgãos e entidades do poder executivo federal. Os usuários diretamente interessados neste projeto são: a Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, o sistema administrativo SIORG compostos pelos operadores das funções de modernização e/ou arranjo institucional dos diversos órgãos e entidades do poder executivo federal.

4.2. Papel das Partes Interessadas

A seguir são identificados os principais interessados, representantes das áreas diretamente envolvidas e sua participação no projeto de desenvolvimento do Módulo Editor, como fornecedores de insumos para desenvolvimento e manutenção do sistema.

4.2.1. SEGES/MP – Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento

Descrição	SEGES/MP – Secretaria de Gestão. Responsável pelos planos de gestão do Ministério do Planejamento.
Papel no desenvolvimento	–Atuar na definição estratégica, verificação, validação e aprovação dos requisitos do sistema, bem como na sua homologação.
Insumos ao projeto de software	–Definição e validação dos requisitos e homologação do produto. –Regras e políticas para desenvolvimento do sistema.
Representante	–Coordenador Geral de Informações Organizacionais - CIORG – Raphael Pacheco

4.2.2. SERPRO – Serviço de Processamento de Dados do Governo Federal

Descrição	Empresa contratada para prestação de serviços de desenvolvimento e manutenção de Sistemas de Informação.
Papel no desenvolvimento	–Levantamento de requisitos e desenvolvimento/manutenção do Sistema
Insumos ao projeto de software	–Documentação para desenvolvimento, manutenção do Sistema e levantamento de requisitos. Infra-estrutura, tecnologia de desenvolvimento e armazenamento das informações.
Representante	–Coordenador de Relacionamento com o Cliente – João Bosco Silva/ Guilherme Soares de Carvalho

4.3. Papel dos Atores

Os principais envolvidos no projeto **Módulo Editor** são listados a seguir:

4.3.1 Administrador do Sistema

Descrição	Responsável pela Administração do Sistema.
Papel	Gerir a segurança do SIORG, atuando no controle de acesso ao sistema e aos arquivos de log. Efetivar propostas publicadas.
Insumos ao sistema	Dados cadastrais dos usuários. Dados do ato nº e data da publicação
Representante	Pessoa representante dos Administradores - Raphael Pacheco/ Frederico Porto de Souza.

4.3.2 Proponente

Descrição	Usuário local, ou central, responsável pela manutenção de dados de um órgão específico.
Papel	Editar as propostas no âmbito do seu órgão de atuação
Insumos ao sistema	Dados relevantes à estrutura de órgãos do governo.
Representante	Pessoa representante dos Proponentes - Frederico Porto de Souza.

4.3.3 Validador

Descrição	Responsável pelas aprovações da proposta de reestruturação.
Papel	Validar as propostas em pontos de controle definidos
Insumos ao sistema	Comentários e protocolo de homologação .
Representante	Pessoa representante dos Administradores - Raphael Pacheco/ Frederico Porto de Souza.

5. Necessidades e Funcionalidades

O item abaixo apresenta as principais necessidades e funcionalidades requeridas pelas SEGES para o projeto Módulo Editor, relacionando a cada uma delas os atores envolvidos.

A tabela abaixo apresenta os valores e sua respectiva conceituação para o preenchimento do campo de Benefício do Requisito.

Crítico	O requisito é essencial. O fracasso em sua implementação significará o não atendimento das necessidades do cliente.
Importante	O requisito é importante para o sistema. Sua não implementação afeta a satisfação do usuário e/ou o valor agregado do produto, mas não impede o funcionamento do sistema dentro dos padrões mínimos.
Útil	O requisito é útil, porém não essencial à satisfação do cliente.

Necessidade 1: Elaboração de Estruturas / Acessar proposta		Benefício
Permite criar, acessar e validar uma proposta de reestruturação		Crítico
Id Func.	Descrição das Funcionalidades/atores envolvidos	
F1.1	Criar nova Proposta Proponente	
F1.2	Baixar e congelar estrutura de órgão/unidade organizacional do ISIORG Proponente	
F1.3	Cancelar Proposta e descongelar estrutura Administrador do Sistema	
F1.4	Acessar (abrir) proposta existente Proponente e Validador	
F1.5	Validar proposta Validador	

Necessidade 2: Elaboração de Estruturas / Manutenção de Órgãos		Benefício
Permitir criar ou modificar a estrutura do Órgão.		Crítico
Id Func.	Descrição das Funcionalidades/atores envolvidos	
F2.1	Criar órgão Proponente	
F2.2	Extinguir órgão e toda estrutura subordinada. Proponente	
F2.3	Recortar estrutura de órgão. Proponente e Gestor.	
F2.4	Colar estrutura de órgão. Proponente	
F2.5	Reativar órgão (com toda sua estrutura ou reativar somente o órgão superior). Proponente	
F2.6	Manter posição hierárquica de órgão (mover para cima e para baixo). Proponente	
F2.7	Alterar atributos de órgão. Proponente	
F2.8	Atribuir gênero ao órgão. Proponente	
F2.9	Criar competência.. Proponente	
F2.10	Editar competência Proponente	
F2.11	Associar competência a órgão. Proponente	
F2.12	Desvincular competência de órgão. Proponente	
F2.13	Agrupar órgãos de mesma competência Proponente	
F2.14	Atribuir competência a órgãos/unidades agrupados Proponente	

Necessidade 3: Elaboração de Estruturas / Manutenção de Cargos		Benefício
Permitir manter cargos e atribuições		Crítico
Id Func.	Descrição das Funcionalidades/atores envolvidos	
F3.1	Criar Cargos. Proponente	
F3.2	Alterar Cargos Proponente	
F3.3	Excluir Cargos Proponente	
F3.4	Criar atribuição Proponente	
F3.5	Editar atribuição Proponente	
F3.6	Associar atribuição a cargos Proponente	
F3.7	Desvincular atribuição de cargos Proponente	
F3.8	Excluir atribuição Proponente	

Necessidade 4: Elaboração de Estruturas / Consistência da Propsta		Benefício
Permitir manter cargos e atribuições		Crítico
Id Func.	Descrição das Funcionalidades/atores envolvidos	
F4.1	Submeter proposta às regras - consistir Proponente	
F4.2	Gerar Sumário Executivo Proponente e Validador	

Necessidade 5: Geração de Documentos		Benefício
Permitir a geração dos documentos oficiais e seus anexos		Crítico
Id Func.	Descrição das Funcionalidades/atores envolvidos	
F5.1	Gerar Decreto de Estrutura Regimental Proponente	
F5.2	Gerar Estatutos Proponente	
F5.3	Gerar Portaria de Regimento Interno Proponente	
F5.4	Gerar Portarias de ajuste Proponente	
F5.5	Gerar Anexo: Documento Estrutura Proponente e Gestor.	
F5.6	Gerar Anexo: Documento Quadro Demonstrativo de Cargos com resumo Proponente	
F5.7	Gerar Anexo: Documento Quadro de Remanejamento de Cargos Proponente	

Necessidade 6: Efetivação de propostas		Benefício
Incorpora as alterações ao banco de dados principal do SIORG		Crítico
Id Func.	Descrição das Funcionalidades/atores envolvidos	
F6.1	Incorporar alterações Administrador do Sistema	
F6.2	Descongelar automaticamente a Estrutura Proponente	

6. Restrições

Nesta seção são apresentados alguns fatores que poderão afetar a perfeita implementação das características propostas para o sistema, descrevendo premissas assumidas, restrições à modelagem, implementação e operacionalização do sistema e dependências que estes fatores geram em relação ao desenvolvimento do aplicativo, explicitando os riscos e impactos envolvidos.

Funcionais/Negócio - Relacionar as restrições funcionais do sistema.

- O sistema deverá manter log das atividades realizadas pelos usuários para permitir rastreabilidade e auditoria.
- Os usuários deverão ser cadastrados no sistema Módulo Gestão do SIORG e associados a um dos perfis do Módulo Editor terão acesso a funções específicas do novo módulo.

- O novo módulo não fará nenhuma exclusão de dados no banco de dados principal do SIORG. Propostas não efetivadas podem ser canceladas.

Tecnológicas - Relacionar as restrições tecnológicas do sistema.

- O novo Módulo Editor deve permitir acesso apenas por meio de ambiente Web.
- Deverá ser um aplicativo remoto de comunicação assíncrona com o servidor de modo que a interface inteligente da aplicação seja disponibilizada no web browser do usuário e esta faça requisição apenas dos dados a serem exibidos e manipulado pelo usuário utilizando a interface da aplicação em seu Web Browser.
- O novo Módulo Editor deve ser compatível com a tecnologia de SGBD do Módulo Gestão mas é desejável que as funcionalidades sejam construídas com compatibilidade ao software livre.
- Deve ser garantida a funcionalidade plena do novo Módulo Editor em estações que operem os browser relacionados sob sistemas operacionais Linux
- Possibilitar acesso ao novo Módulo Editor por navegadores Web: Mozilla 1.5 ou superior, Microsoft Internet Explorer 5.5 ou superior ou superior, Chrome 2.0 ou superior,
- Desenvolver e produzir as soluções originadas neste projeto, utilizando ferramentas aderentes ao PSDS e homologadas pelo Serpro.

7. Proposta de Solução Tecnológica Escolhida

A arquitetura tecnológica define as ferramentas de Hardware, Software e Comunicação que serão utilizadas no novo Módulo Editor:

O projeto será desenvolvido em plataforma Web, linguagem Java (Framework Demoiselle) e banco de dados relacional livre.